

# Экспертиза без бумаг

ООО «Медиа-М», Хабаровск

12/12/2017

[www.mm-27.ru/daex/](http://www.mm-27.ru/daex/)

## Переход к цифровому общению

### Цифровая жизнь экспертизы

С 2018 года всем без исключения государственным, так и негосударственным экспертным организациям в области строительства предстоит перед выдачей заключения экспертизы загрузить в электронном виде все файлы проектной документации (ПД), результаты инженерных изысканий (ИИ), сметы и исходно разрешительную документацию (ИРД) в Государственную Информационную Систему Единый Государственный Реестр Заключений (ГИС ЕГРЗ) в строительстве. Ответственные сотрудники ФАУ Главгосэкспертиза

внимательно проверяют содержимое всех документов и в случае некомплектности просят загрузить недостающие документы. Только после того, как все требуемые документы будут загружены в ГИС ЕГРЗ, ФАУ Главгосэкспертиза может присвоить дату и номер заключению экспертизы. Сама

*Постановление Правительства Российской Федерации № 699 от 12.06.2017 г. «Документы представляются в форме электронных документов с использованием официального сайта экспертной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"», вступает в силу с 01.01.2018*

экспертная организация присвоить номер и дату больше не может, только через ГИС ЕГРЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации № 699 от 12.06.2017 исключает прием проектной документации, результатов инженерных изысканий и исходно-разрешительной документации в бумажном виде от заявителей для государственных и негосударственных экспертиз в строительстве с **01.01.2018 - прием должен осуществляться исключительно в электронном виде!** Исключение сделано только для проектов, содержащих сведения о государственной тайне – они по-прежнему сдаются на бумаге.

Хорошая новость заключается в том, что отделы выдачи разрешений на строительство лишаются права требовать бумажную версию всех документов с 01.01.2018. Они обязаны по номеру найти положительное заключение и все документы к нему в ГИС ЕГРЗ!

## Требования к заявителям экспертиз и проектным (изыскательским) организациям

Особенности работы заявителей и проектировщиков с экспертизами в цифровой экономике.

### Номер и дата заключения

С 01.01.2018 только после загрузки текста самого заключения экспертизы, а также ПД, РИИ, смет и ИРД в ГИС ЕГРЗ в течение следующего рабочего дня ФАУ Главгосэкспертиза России проверяет комплектность представленных документов и присваивает номер заключению экспертизы.

Без внесения в ГИС ЕГРЗ полного комплекта информации – самого текста заключения, ПД, РИИ, и ИРД, иногда сметы - заключению экспертизы не может быть присвоен номер.

Самым надежным и удобным способом для заявителей экспертиз будет получение от проектных и изыскательских организаций **всей ПД, РИИ, смет в электронном виде, с юридической значимостью**. Такого рода услугу – гарантированную доставку с квитанцией в электронном виде документов на территории Российской Федерации оказывают операторы Юридически Значимого Электронного Документооборота (операторы ЮЗЭДО), включенные в реестр аккредитованных операторов ФНС России [https://www.nalog.ru/rn77/taxation/submission\\_statements/el\\_count/](https://www.nalog.ru/rn77/taxation/submission_statements/el_count/). Иногда их ещё называют «электронными нотариусами», так как они фиксируют каждый факт информационного обмена, включая дату и время отправки и получения документов.

Статистика ФНС<sup>1</sup> за 2015 год гласит, что 96,03% предприятий и 80,53% индивидуальных предпринимателей уже имеют договоры с операторами ЮЗЭДО для сдачи отчетов в контролирующие органы и обмена любыми документами в электронном виде с другими предприятиями. У наиболее крупных операторов ЮЗЭДО также есть соглашения о передаче документов между операторами ЮЗЭДО. Для этого используется единый «роуминговый центр» Ростелекома.

Для того, чтобы подтвердить достоверность каждого тома раздела проектной документации, каждый такой электронный файл должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью (ЭЦП) всех проектировщиков (изыскателей), поставивших свои подписи в штампе каждого

чертежа и каждой пояснительной записки, по всем разделам ПД и РИИ.

Операторы ЮЗЭДО в большинстве случаев являются удостоверяющими центрами (УЦ), выпускающими такие ЭЦП, у них можно приобрести ЭЦП для всех проектировщиков (изыскателей).

<sup>1</sup> Из [интервью](#) начальника управления информационных технологий ФНС России

Кроме этого, необходимо передать такие файлы, вместе с ЭЦП всех проектировщиков через аккредитованного оператора ЮЗЭДО, чтобы получить факт информационного обмена, в т.ч. для суда в виде квитанции о отправке и о доставке документа.

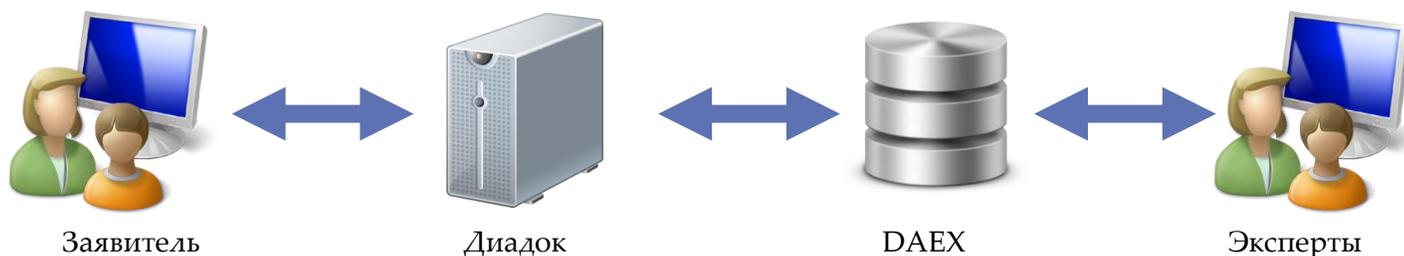
Все без исключения аккредитованные операторы ЮЗЭДО вечно хранят весь архив переписки в зашифрованном с помощью ЭЦП виде. В случае возникновения конфликтов оператора ЮЗЭДО вызывают в суд, для подтверждения содержимого файлов, а также даты и времени отправки и получения документов.

И только после того, как заявитель получит в электронном виде все файлы ПД, РИИ, с подписями всех проектировщиков, можно будет передать их в экспертную организацию для прохождения экспертизы. Таким образом, заявитель снимает с себя юридическую ответственность за точное содержание ПД и РИИ, направляемых в экспертную организацию, возлагая эту ответственность на проектировщиков (изыскателей).

Вопрос достоверности ИРД в этом случае остается за заявителем экспертизы: он может отсканировать документы, полученные в бумажном виде из различных государственных контролирующих органов и заверить своей ЭЦП, направив их вместе с ЭЦП в экспертизу через оператора ЮЗЭДО.

Такой электронный архив, заверенный ЭЦП проектировщиков (изыскателей) и заявителей экспертиз так же передается в экспертную организацию через аккредитованных операторов ЮЗЭДО. Экспертная организация получает ПД, РИИ, сметы и ИРД, заверенную ЭЦП проектировщика (изыскателя) и заявителя.

Разработанное компанией Медиа-М решение по автоматизации деятельности негосударственных экспертных организаций DAEX на платформе системы электронного документооборота Docsvision ([www.docsvision.com](http://www.docsvision.com)) использует сервис Диадок для двухстороннего обмена документами между заявителями, проектировщиками (изыскателями) и экспертной организацией с юридической значимостью.



В процессе оказания услуги экспертизы проектной документации вся переписка: ПД, РИИ, ИРД направляются от заявителя в экспертизу через Диадок, а сводные замечания экспертов, ответы на замечания экспертов так же пересылаются из DAEX (из экспертизы) через сервис Диадок [www.diadoc.ru](http://www.diadoc.ru) в адрес заявителя экспертизы или технического заказчика, возможно, проектировщика (изыскателя).

Если у заявителя экспертизы или проектировщика (изыскателя) нет договора с сервисом Диадок, то можно подключиться или настроить роуминг из сети оператора ЮЗЭДО, у которого подключен заявитель экспертизы или проектировщик (изыскатель) в сеть Диадок. Так как подавляющее большинство предприятий имеют действующие договора со своими операторами ЮЗЭДО, достаточно подать заявку на роуминг из сети своего оператора ЮЗЭДО в сеть Диадок. Текущий статус роуминга между различными операторами ЮЗЭДО опубликован на странице ассоциации «Разработчики и Операторы Систем Электронных Услуг» <http://roseu.org/roaming>. Подробности Вы можете уточнить у своего оператора ЮЗЭДО. Если у Вас оператор ЮЗЭДО – АО ПФ СКБ Контур, то у Вас на предприятии уже есть сервис Диадок, достаточно зайти в сервис и «добавить в друзья» экспертную организацию, использующую ДАЕХ и можно сразу приступить к работе: подписывать в электронном виде договор, посылать документацию, оформить все бухгалтерские документы в электронном виде, полностью без бумаги.

Узнать, кто у Вас оператор ЮЗЭДО и включен ли в имеющийся договор с оператором ЮЗЭДО оплаченный пакет документов Вы можете у бухгалтерии Вашего предприятия. Бухгалтеры весьма нервно реагируют на использование той же ЭЦП, которой они пользуются для сдачи отчетов в ФНС, ПФР, ФСС, Росстат и другие ведомства, поэтому вполне возможны ситуации, когда они могут потребовать приобретение отдельных ЭЦП, не имеющих доступа к системе Интернет-отчетности Вашего предприятия, только для обмена документами с экспертизой. Каждый случай рассматривается индивидуально.

Таким образом, используя сервисы операторов ЮЗЭДО, в частности, сервис Диадок Вы получаете возможность получить электронного нотариуса (доверенную третью сторону), кто будет фиксировать все факты информационного обмена между Вашими предприятиями (заявителем, проектировщиком, изыскателем, экспертизой), выдавая квитанции об отправке и получении и фиксируя в зашифрованном виде содержимое всех передаваемых документов. Такой институт «электронного нотариуса» может быть использован при любых разбирательствах и в судебных процессах для доказательства фактов обмена информацией.

Любой обмен «мы Вам на флешке приносили, по почте отправляли», и ответы «а мы этой флешки в глаза не видели, писем не было» может иметь в дальнейшем совершенно непредсказуемые последствия судебного характера для всех сторон. Стандарт электронной почты Интернет гласит – «доставка возможна, но не гарантирована». Та же самая история касается технологии ведомственного личного кабинета заявителя (ВЛКЗ), внедренного у государственных экспертиз: в любой момент можно оспорить все такие экспертизы, как положительные, так и отрицательные, заявив их некомплектность или предъявив другое содержимое документов, заверенные ЭЦП в те же даты, но с другим содержимым и заявив о технической ошибке.

Личные кабинеты заявителя не имеют «электронных нотариусов» (даже через портал Госуслуги!), поэтому подтвердить или опровергнуть факт обмена не может никто: шина СМЭВ не хранит точные копии всех пересылаемых файлов – доставили, стерли. Вполне возможна ситуация, что экспертиза может удалить несколько файлов в личном кабинете задним числом и сказать «что

все так и было» и Вы потом ничего доказать не сможете. Поэтому критически важно начать обмен в электронном виде грамотно, получив гарантии юридической значимости всей электронной переписки, используя электронных нотариусов. Имеется судебная практика по данному вопросу: <https://www.diadoc.ru/docs/faq#questions-group-5>.

Так же хочу отметить, что для налоговых проверок будут иметь юридическую силу акты выполненных работ, счета-фактуры, универсальные передаточные документы (УПД) и сами договора на оказание услуги экспертизы и на выполнение проектных работ переданные **ТОЛЬКО** через операторов ЮЗЭДО, что подтверждается законодательной базой ФНС и Минфина, в частности 174 или 155 приказами <https://www.diadoc.ru/docs/laws/mmb-7-15-155>. Если документы не передаются через аккредитованного оператора ЮЗЭДО, значит, Вам все равно придется подписывать бумажные документы.

Практически все крупные операторы ЮЗЭДО имеют свои службы круглосуточной технической поддержки с бесплатным телефоном, например, у сервиса Диадок это номер **8-800-500-1018**, где круглосуточно дежурят свыше 50 операторов Диадок, готовых прийти на помощь заявителям и проектировщикам. Специалисты службы технической поддержки оператора ЮЗЭДО окажут Вам всю необходимую помощь в настройке Вашего компьютера или мобильного телефона для работы в сервисе Диадок. Да, у Диадок есть мобильные клиенты и облачная ЭЦП: можно работать с экспертизой прямо с мобильного телефона или планшета на iOS или Android с юридической значимостью. Такой подход позволяет Вам работать с экспертизой в любом месте и в любое время!

В нашем решении DAEX мы так же реализовали автоматическое информирование заявителей (технических заказчиков, проектировщиков, изыскателей) о текущем статусе экспертизы – автоматическое получение в любой момент актуального перечня не снятых замечаний в виде таблицы по электронной почте. Это гораздо удобнее и проще, чем звонить несколько раз в день в экспертизу с вопросами и долго выяснять какие ещё замечания остались не снятыми у экспертов и почему именно.

В настоящее время у нас идет разработка шлюза для автоматической загрузки из DAEX в ГИС ЕГРЗ заключений экспертиз, включая всю ПД, РИИ, сметы, ИРД. К сожалению, так как разработка ГИС ЕГРЗ ещё не завершена и функции системы постоянно дорабатываются, мы не можем гарантировать точные сроки появления такой возможности. После того, как такая возможность будет полностью реализована и протестирована, любая экспертная организация, использующая наше решение DAEX, будет очень быстро из своего электронного архива загружать все документы в ГИС ЕГРЗ и быстрее получать номер и дату положительного заключения.

Если у Вас появились вопросы, то Вы можете обсудить их своей экспертной организацией, они могут дать Вам подробные консультации по новому регламенту проведения экспертизы, наша компания активно сотрудничает со многими экспертными организациями и оказывает им методическую поддержку по данным вопросам, в частности данным документом.

Переход к цифровой форме общения в отрасли остро ставит на повестку дня вопрос о внедрении в каждой проектной (изыскательской) организации системы электронного документооборота (СЭД) технических документов, где будут храниться вся история работы. Если экспертизы по закону полностью отказались от бумаги, то настало время наводить порядок не только в бумажных документах внутри Вашего предприятия, но в электронных архивах тоже.

Точно такие же вопросы будут возникать и у инвесторов строительства (заказчиков, технических заказчиков, застройщиков, подрядчиков СМР): настоятельная необходимость иметь не просто внутренние СЭД, но и подключить их через шлюзы к операторам ЮЗЭДО для организации подлинно безбумажного электронного обмена всей информацией о стройке с юридической значимостью. Такие решения внедрили у себя крупные компании, например, Роснефть, Алроса и многие другие. Сейчас настало время проектировщикам, изыскателям, застройщикам и подрядчикам начать переходить на внутренний и внешний электронный документооборот.

На III Всероссийском совещании ФАУ Главгосэкспертизы 30.11.2017 заместитель министра строительства Российской Федерации Хамит Мавияров жестко подтвердил, что никаких переносов сроков по запуску ГИС ЕГРЗ в промышленную эксплуатацию быть не может – все начинается с 01.01.2018! Это означает, что буквально через месяц всей отрасли нужно начинать действовать по новым правилам.

К вопросу о системах электронного архива конструкторской документации отметим разработку группы компаний CSoft для типичной проектной (изыскательской) организации TDMS Farvater (<https://farvater.cloud>).

В заключение приведем набор схем взаимодействия между всеми участниками процесса, чтобы можно было наглядно представить систему взаимодействия, которая потребуется с 01.01.2018 для всей отрасли, без исключения!

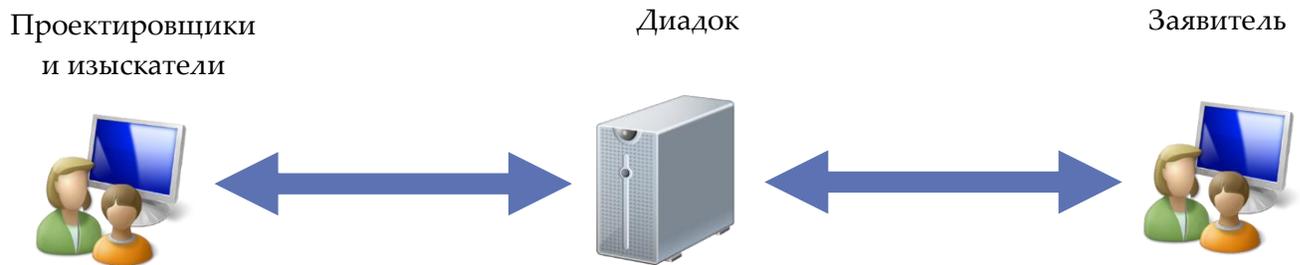
С уважением,  
Разработчик DAEX,  
[www.mm-27.ru/daex/](http://www.mm-27.ru/daex/)



Александр Волков

## Схемы работы заявителей в электронном виде

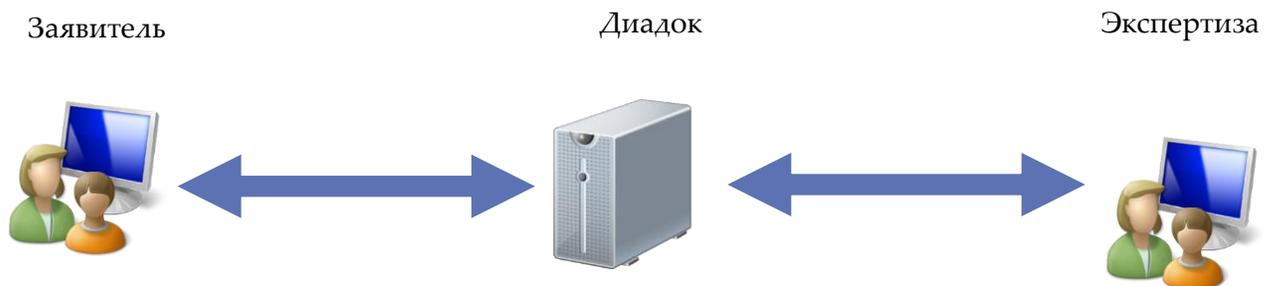
1. Классическая схема: все в сети одного оператора ЮЗЭДО, на примере Диадок:



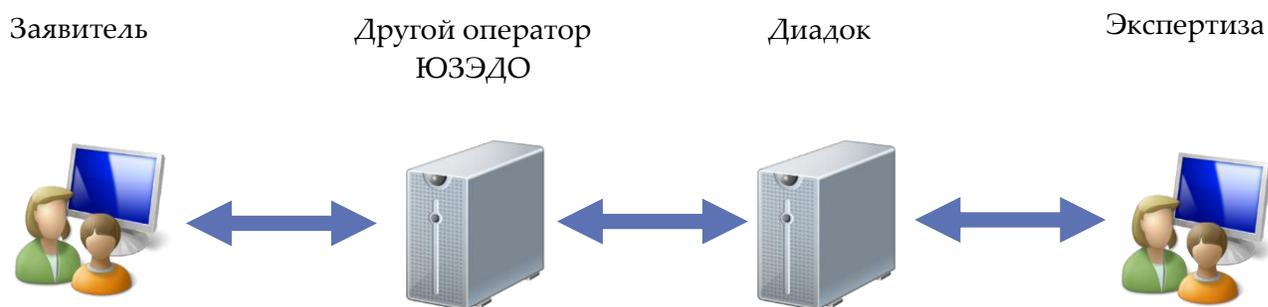
2. Схема работы Заявителя с проектировщиками, изыскателями через роуминг.



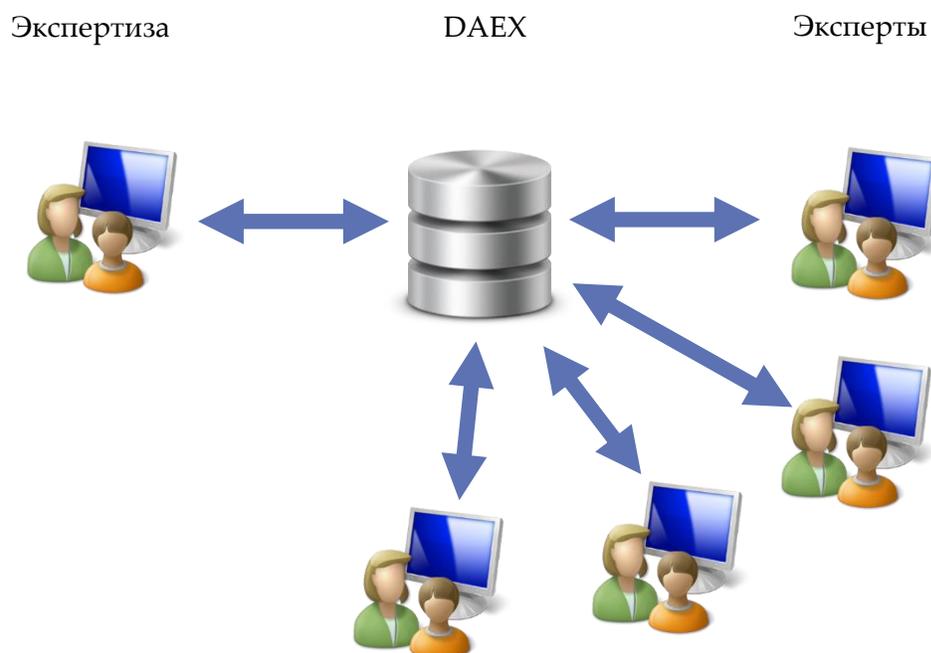
3. Схема работы заявителя с экспертизой через Диадок.



4. Схема работы заявителя с экспертизой через роуминг.



5. Схема работы экспертизы с экспертами.



Представленные схемы работы не исключают, а дополняют друг друга, позволяя создать единое пространство юридической значимости между всеми участниками отрасли при безбумажном, юридически значимом электронном документообороте.

## Алгоритм перехода на ЮЗЭДО

